



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E MBROJTJES

RAPORT MONITORIMI/ZBATIMI I PLANIT TË INTEGRITETIT

MINISTRIA E MBROJTJES

2023

Përmbajtja

Përmbledhje Ekzekutive	2
Qasja vlerësuese.....	4
Metodologjia e vlerësimit.....	4
Gjetjet e raportit	5
Objektivi 1: Përmirësimi i procesit të politikave dhe mekanizmave të kontrollit dhe mbikëqyrjes demokratike	5
Objektivi 2: Përmirësim i procesit të menaxhimit të burimeve njerëzore nëpërmjet forcimit të kapaciteteve dhe rritjes së transparencës dhe llogaridhënies	7
Objektivi 4: Transparencë proaktive e përmirësuar për të gjithë fazat e procesit të prokurimit publik.	8
Konkluzione dhe Rekomandime.....	12

Përmbledhje Ekzekutive

Ndërtimi i integritetit është një aspekt i rëndësishëm i funksionimit të demokracive dhe një shtyllë e rëndësishme e shtetit të së drejtës. Korrupsioni ndikon shumë në besimin e publikut, dëmton rëndë efektivitetin e institucioneve dhe cenon legjitimitetin demokratik të tyre. Lufta kundër korrupsionit është prioritet i qeverisë shqiptare.

Në kontekstin e sektorit publik, integriteti konsiston në përmbushjen e detyrimeve të: transparencës, llogaridhënies, etikës, ndershmërisë, efektivitetit dhe efikasitetit në përmbushjen e detyrave dhe të ushtrimit të funksioneve rregullatore dhe administrative.

Ministria e Drejtësisë, në rolin e Koordinatorit Kombëtar Kundër Korrupsionit, hartoi dhe miratoi Metodologjinë e Vlerësimit të Riskut të Integritetit në Institucionet e Qeverisjes Qendrore, miratuar me urdhrin e Ministrit të Drejtësisë nr. 334, datë 07.10.2020 dhe Instrumentin e Monitorimit të Planit të Integritetit në Institucionet e Qeverisjes Qendrore, miratuar me urdhrin e Ministrit të Drejtësisë nr.553, datë 30.09.2021.

Ministria e Mbrojtjes ka hartuar “Planin e Integritetit të Ministrisë së Mbrojtjes 2022-2025 dhe Planin e Veprimit 2022-2023”, miratuar nga ministri i Mbrojtjes, me urdhër nr. 516, datë 19.04.2022.

Plani është hartuar duke u mbështetur në Metodologjinë e Vlerësimit të Riskut të Integritetit për Institucionet e Qeverisjes Qendrore, të miratuar nga Koordinatori Kombëtar Kundër Korrupsionit, të Pyetësorit të Vetëvlerësimit të Ndërtimit të Integritetit të NATO-s dhe të Indeksit Qeveritar të Integritetit të Mbrojtjes të Transparency International.

Zhvillimi dhe hartimi i Planit të Integritetit është kryer nga grupi i punës për hartimin e Planit të Integritetit të Ministrisë së Mbrojtjes (i përbërë nga përfaqësues nga Drejtoria e Monitorimit dhe Jetësimit të Prioriteteve, Drejtoria e Mirëadministrimit të Burimeve Njerëzore dhe Shërbimeve, Drejtoria e Auditimit, Drejtoria e Buxhetit dhe Menaxhimit Financiar, Drejtoria e Prokurimeve dhe Ankandeve, Drejtoria e Programimit, Standardizimit dhe Harmonizimit të Akteve Rregullatore, Drejtoria e Inspektimit të Përgjithshëm, si dhe nga Sektori i Sekretarisë, Arkiv, Protokollit dhe Nënregjistrimit të NATO-s), gjatë periudhës dhjetor 2021-mars 2022. Gjithashtu, janë përfshirë edhe përfaqësues nga struktura të tjera jashtë grupit të punës, si nga Drejtoria e Mirëadministrimit dhe Pronave dhe Aseteve.

Hartimi i Planit të Integritetit është kryer me asistencën teknike të Qendrës për Integritet në Sektorin e Mbrojtjes, i Mbretërisë së Norvegjisë (CIDS).

Plani i Integritetit parashikon edhe krijimin e mekanizmit të zbatimit dhe të monitorimit dhe vlerësimit për të matur progresin e arritur.

Koordinatori i Integritetit për Ministrinë e Mbrojtjes ka miratuar “Planin e Aktiviteteve për zbatimin e Planit të Integritetit të Ministrisë së Mbrojtjes për periudhën 2022-2023”, përgatitur në konsultim me drejtoritë dhe strukturat e Ministrisë së Mbrojtjes dhe Shtabit të Përgjithshëm të

Forcave të Armatosura, i cili parashikon detyra specifike për drejtoritë dhe strukturat e Ministrisë së Mbrojtjes dhe Forcave të Armatosura të Republikës së Shqipërisë.

Plani i aktiviteteve synon përcaktimin e hapave që do të ndiqen nga strukturat, treguesve të zbatimit, si dhe do të shërbejë për të vlerësuar shkallën e realizimit të masave, aktiviteteve dhe objektivave të përcaktuar në Planin e Veprimit gjatë procesit të monitorimit.

Në këtë mënyrë, Plani i Integritetit të Ministrisë së Mbrojtjes siguron përfshirjen e konceptit të integritetit në aspektet kryesore të punës së Ministrisë së Mbrojtjes dhe Forcave të Armatosura, duke i ndërlidhur ato me “Qeverisjen e Mirë, Demokracinë, dhe Shtetin e së Drejtës”, që përbën një nga shtyllat kryesore të Strategjisë Kombëtare për Zhvillim dhe Integritim.

Nisur nga sa më sipër, objektivat strategjikë të Planit të Integritetit të Ministrisë së Mbrojtjes 2022-2025 janë:

1. Përmirësimi i procesit të politikave dhe mekanizmave të kontrollit dhe mbikëqyrjes demokratike;
2. Rritja e transparencës dhe llogaridhënies së Ministrisë së Mbrojtjes;
3. Përmirësimi i menaxhimit të burimeve njerëzore;
4. Forcimi i mekanizmave të kontrollit të brendshëm;
5. Forcimi i integritetit në operatione dhe misionet ndërkombëtare;
6. Përmirësimi i sistemeve të menaxhimit të aseteve;

Plani i Integritetit të Ministrisë së Mbrojtjes është një instrument i luftës kundër korrupsionit, i cili ka të parashikuar masa të identifikuar në 5 fusha të përgjegjësisë institucionale të ministrisë. Plani i Integritetit përmban gjithsej 34 masa të karakterit rregullator e operacional, dhe për të cilat janë parashikuar ndërhyrje (aktivitete) përkundrejt çdo risku të evidentuar. Njësitë përgjegjëse për zbatimin e tyre janë drejtoritë dhe strukturat e varësisë së Ministrisë së Mbrojtjes dhe Shtabit të Përgjithshëm të Forcave të Armatosura si dhe grupe institucionale pune. Afati i zbatimit të këtij Plani të veprimit të Planit të Integritetit është deri në vitin 2023.

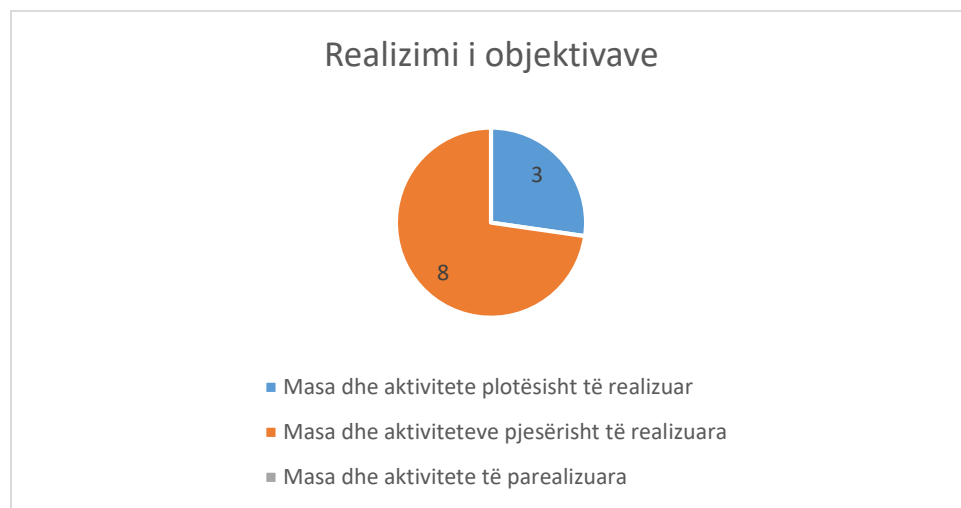
Në përputhje me kreun 1, pika 1.2 të Planit të veprimit të Planit të Integritetit të Ministrisë së Mbrojtjes, si dhe me Metodologjinë e Monitorimit të Planit të Integritetit për institucionet e qeverisjes qendrore, Ministria e Mbrojtjes ka hartuar këtë raport monitorimi mbështetur në të dhëna të verifikueshme dhe transparente.

Raporti jep të dhëna për objektivat dhe masat institucionale të parashikuara në Planin e Integritetit të Ministrisë së Mbrojtjes, për gjashtë mujorin e parë të vitit 2023, për statusin e zbatimit të tyre, problematikat e hasura në zbatimin e tyre, përmban të dhëna për veprimtarinë operationale të njëjësive (drejtorive) të brendshme kontribuese, referuar hartimit dhe plotësimit të kuadrit rregullator të brendshëm, burimeve njerëzore dhe profesionale si dhe transparencën dhe komunikimin me grupet e interesuara. Për gjashtë mujorin e parë të vitit 2023, Plani i Integritetit

ka të parashikuara për zbatim 11 masa dhe 14 aktivitete, në realizim të katër nga objektivat e mësipërm.

Nga monitorimi rezulton se në totalin prej 11 masash të parashikuara për zbatim për periudhën janar-qershor për vitin 2023:

janë përmbushur 3 masa, në proces zbatimi kanë mbetur edhe 8 masa dhe nuk rezulton asnjë masë e pazbatuar.



Qasja vlerësuese

Raporti i monitorimit të zbatimit të Planit të Integritetit të Ministrisë së Mbrojtjes, përmban një analizë të përgjithshme të performancës institucionale për t'i rezistuar shkeljeve të integritetit si dhe çështje të transparencës institucionale në luftën kundër korrupsionit.

Metodologjia e vlerësimit

Ky raport është hartuar në bazë të kontributit të drejtorive dhe strukturave të Ministrisë së Mbrojtjes dhe Shtabit të Përgjithshëm të Forcave të Armatosura, të një grupi të brendshëm pune dhe të koordinatorit të Integritetit. Raporti përmban një analizë sintezë cilësore dhe sasiore të kontributit të tyre. Analiza cilësore e këtij raporti bazohet në vlerësimin institucional të kuadrit organizativ, funksional dhe operacional të tyre. Analiza sasiore e këtij raporti bazohet në vlerësimin e të dhënave statistikore të strukturave/njësive kontribuuese.

Mbledhja dhe analiza e të dhënave

Të dhënat e këtij raporti janë grumbulluar nga Koordinatorit të Integritetit të Ministrisë së Mbrojtjes, në përmbushje të rolit të tij, si struktura e posaçme përgjegjëse për mbledhjen, analizën e informacionit, si edhe për hartimin e raportit të monitorimit. Koordinatorit të Integritetit i raporton titullarit të institucionit mbi ecurinë e zbatimit të Planit të Integritetit. Titullari i institucionit merr masa për garantimin e zbatimit të Planit të Integritetit dhe adresimin e problematikave të. Këto të dhëna janë raportuar nga përfaqësuesit e njësive kontribuuese në këtë raport, të cilat janë: - Drejtoria e Monitorimit dhe Jetësimit të Prioriteteve, Drejtoria e Mirëadministrimit të Burimeve

Njerëzore dhe Shërbimeve, Drejtoria e Programimit, Standardizimit dhe Harmonizimit të Akteve Rregullatorë dhe Shtabi i Përgjithshëm i FA. Mbledhja e informacionit nga këto njësi është kryer nëpërmjet plotësimit të aneksit të këtij raporti. Secila njësi ka raportuar mbi: hapat e ndërmarrë dhe statusin e realizimit të tyre për çdo masë të parashikuar për zbatim për periudhën janar-qershor 2023; akte dhe dokumente të hartuara; rekomandime dhe konkluzione. Draft-raporti i hartuar është konsultuar me njësitë përgjegjëse për zbatim dhe raportim. Përpara publikimit, draft-raporti është miratuar nga ministri i Mbrojtjes.

Gjetjet e raportit

Objekti 1: Përmirësimi i procesit të politikave dhe mekanizmave të kontrollit dhe mbikëqyrjes demokratike

Përmes këtij objekti synohet pjesëmarrja në hartimin, zbatimin dhe vlerësimin e politikave të mbrojtjes dhe sigurisë të një sërë aktorëve, qofshin institucione shtetërore apo media, grupe interesi dhe shoqëri civile në përgjithësi, duke garantuar që politikat dhe vendimet në lidhje me mbrojtjen të jenë të qëndrueshme dhe në përputhje me nevojat strategjike, dhe që problemet të mund të identifikohen që në një fazë të hershme.

Ky objektiv përmban një numër prej 4 masash specifike të planifikuara për t'u zbatuar nga njësitë e përfshira për vitin 2023 nëpërmjet 7 aktiviteteve. Njësitë raportuese për këtë objektiv janë strukturat e Drejtorisë së Përgjithshme të Politikave të Mbrojtjes. Gjatë periudhës raportuese janë realizuar masat (produktet) dhe kryer aktivitetet sipas tabelës më poshtë, që rezultojnë nga monitorimi:

Objekti 1	Masat dhe Aktivitetet	Realizimi i Masave dhe Aktiviteteve			
		Masa dhe aktivitete të parashikuara për vitin 2023	Masa dhe aktivitete plotësisht të realizuara	Masa dhe aktiviteteve pjesërisht të realizuara	Masa dhe aktivitete të përfunduara
Përmirësimi i procesit të politikave dhe mekanizmave të kontrollit dhe mbikëqyrjes demokratike	Masa/ Aktivitete	4	1	3	-



Për këtë periudhë monitorimi, janar-qershor 2023, masa 1.1 e përfshirjes në dokumentet e politikave të Ministrisë së Mbrojtjes të një kuadri orientues për veprimtarinë kundër korrupsionit në sektorin e mbrojtjes, është realizuar me përfshirjen në Direktivën të Mbrojtjes e vizionit të Planit të Integritetit për një sektor mbrojtjeje që ruan integritetin dhe refuzon korrupsionin, duke institucionalizuar standardet dhe parimet më të larta të mirëqeverisjes.

Lidhur me masën 1.4, për sa i përket mungesës së harmonizimit të dokumenteve strategjik në sektorin e mbrojtjes, ku kërkohet hartimi i një dokumenti të brendshëm mbi procesin e planifikimit në MM dhe FARSH, është iniciuar ngritja e grupit të punës nga Drejtoria e Përgjithshme e Politikave të Mbrojtjes dhe ndërkohë paralelisht është punuar për hartimin e një drafti. Me ngritjen e grupit të punës, drafti i hartuar do të bashkërendohet me të gjitha strukturat e Ministrisë së Mbrojtjes të cilat hartojnë dhe zbatojnë strategji, me qëllim miratimin e këtij të fundit.

Lidhur me masën 1.5, për draftimin e raportit periodik mbi angazhimin e palëve të interesuara gjatë hartimit të dokumenteve të politikave, publikimin dhe diskutimin e raporteve. Ky proces është realizuar gjatë hartimit të SKZHI-së, më datë 24.6.2022 dhe vijon në procese për dokumente të tjera të politikave të mbrojtjes, të cilat janë në procese konsultimi për miratim, siç është edhe PKEC.

Lidhur me pikën 1.7, për mungesën e vlerësimit të nevojës për hartimin e një plani integriteti në strukturat e varësisë të Ministrisë së Mbrojtjes, është bërë identifikimi i strukturave të varësisë së MM dhe SHPFA, të cilat plotësojnë kriteret për të pasur një plan integriteti. Nëpërmjet shkresave zyrtare janë vënë në dijeni strukturat, përkatësisht Drejtoria e Përgjithshme e Rezervave Materiale të Shtetit, Agjencia Kombëtare e Mbrojtjes Civile, Instituti i Gjeografisë së Infrastrukturës Ushtarake, Qendra e Kulturës, Medias, Botimeve të Mbrojtjes, Muzeut të Forcave të Armatosura dhe Autoriteti i Kontrollit Shtetëror të Eksporteve. Pranë këtyre institucioneve janë ngritur grupet e punës respektive të cilët po hartojnë draft planet me qëllim miratimin e tyre.

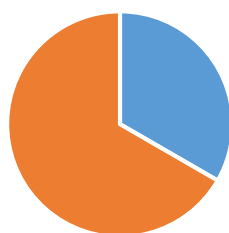
Kostoja e këtyre masave është administrative dhe e pjesë e planifikimit buxhetor të brendshëm.

Objekti 2: Përmirësim i procesit të menaxhimit të burimeve njerëzore nëpërmjet forcimit të kapaciteteve dhe rritjes së transparencës dhe llogaridhënies

Ky objektiv përmban një numër prej 3 masash specifike të planifikuara për t'u zbatuar nga njësitë e përfshira për vitin 2023 dhe 3 aktivitete, të cilat i referohen specifikisht forcimit të kapaciteteve profesionale me organizimin e trajnimeve për politikat e privatësisë, rishikimin e përkrahjeve të punës duke përfshirë detyrat që burojnë nga ligje të veçanta, në to, përfshirjen në trajnime për procesin e njoftimit dhe konsultimit publik si dhe trajnimin e rregullt në lidhje me antikorrupsionin.

Objekti 2	Masat dhe Aktivitetet	Realizimi i Masave dhe Aktiviteteve			
		Masa dhe aktivitete të parashikuara për vitin 2023	Masa dhe aktivitete plotësisht të realizuara	Masa dhe aktiviteteve pjesërisht të realizuara	Masa dhe aktivitete të përfunduar
Përmirësim i procesit të menaxhimit të burimeve njerëzore nëpërmjet forcimit të kapaciteteve dhe rritjes së transparencës dhe llogaridhënies	Masa/ Aktivitete	3	1	2	

Objekti 2



- Masa dhe aktivitete plotësisht të realizuar
- Masa dhe aktiviteteve pjesërisht të realizuara
- Masa dhe aktivitete të përfunduar

Lidhur me masën 2.7 që parashikon përfshirjen në përshkrimet e punës të detyrave që burojnë nga ligje të veçanta si ligji për të drejtën e informimit, ligji për mbrojtjen e të dhënave personale, ligji për konfliktin e interesit të jenë pjesë e përshkrimit të punës për punonjësit që kryejnë këto detyra, aktualisht Ministria e Mbrojtjes është në fazën e rishikimit të strukturës dhe pjesë e rishikimit do të jenë edhe përshkrimet e pozicioneve të punës. Në përshkrimet e reja do të pasqyrohen edhe detyrat apo përgjegjësitë që rrjedhin nga ligjet e tjera dhe që janë pjesë e punës së drejtorive përkatëse.

Lidhur me masën 2.9, mungesa e trajnimeve për procesin e njoftimit dhe konsultimit publik, Kryeministria, zhvillon trajnimin për punonjësit e konsultimit publik lidhur me procesin e konsultimit publik. Instituti për Demokraci dhe Ndërmjetësim (IDM) zhvillon trajnime lidhur me konsultimin publik dy herë në vit. Gjatë këtij viti IDM në bashkëpunim me ASPA-n dhe Kryeministrinë kemi zhvilluar trajnimin lidhur me projektin **“Forcimi i transparencës dhe qeverisjes së mirë”** - Ky projekt mbështet institucionet e qeverisjes qendrore me trajnime dhe asistencë të dedikuar në lidhje me proceset e konsultimeve publike; si dhe trajnimin **“Konsultimi publik në institucionet e qeverisjes qendrore”**. Trajnimet mbulojnë të gjitha fazat e konsultimit publik sipas Ligjit nr. 146/2014 për Njoftimin dhe Konsultimin Publik dhe udhëzuesit të miratuar me urdhrin nr. 3/2021 të Sekretarit të Përgjithshëm të Këshillit të Ministrive dhe gjithashtu ofron formate dhe udhëzime praktike për nëpunësit e angazhuar në këto procese.

Procesi i trajnimit organizohet në tre ditë dhe ndërtohet në mënyrë interaktive me pyetje dhe përgjigje, ku sqarohen të gjithë nevojat dhe paqartësitë për procesin e konsultimit publik.

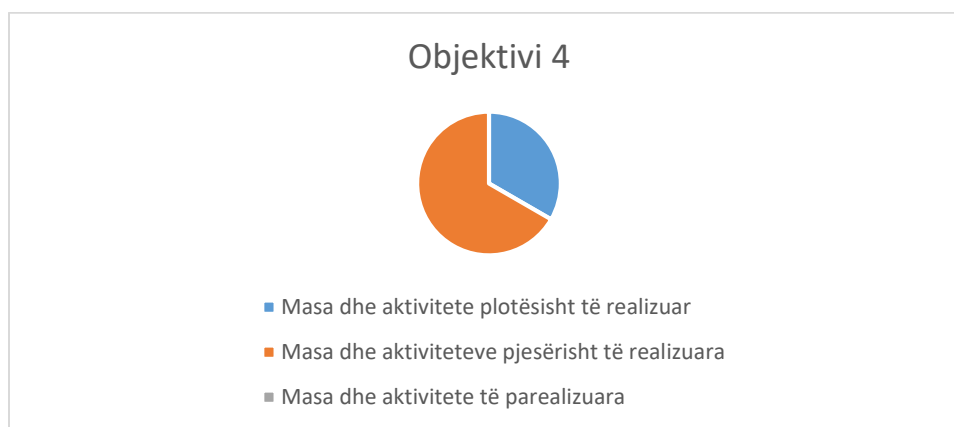
Lidhur me masën 2.10, mungesa e trajnimit të rregullt në lidhje me antikorrupsionin dhe integritetin për gjithë personelin, Ministria e Mbrojtjes është në proces të hartimit të një kurrikule trajnimi. Ju është kërkuar të gjithë personelit të përcaktojnë nevojat për trajnim, duke hartuar një kurrikulë e cila do të përcillet ASPA-s dhe do të vijohet me trajnimin.

Kostoja e këtyre masave është administrative dhe e pjesë e planifikimit buxhetor të brendshëm.

Objektivi 4: Transparencë proaktive e përmirësuar për të gjithë fazat e procesit të prokurimit publik

Ky objektivi përmban një masë specifike të planifikuar për t’u zbatuar nga njësitë e përfshira për vitin 2023, e cila i referohet pjesëmarrjes në trajnime për koordinatorin e riskut. Drejtoria e Mirëadministrimit të Burimeve Njerëzore, po përgatit një kurrikulë në të cilën do të përfshihen të gjithë nevojat për trajnime të personelit dhe do të kërkohet bashkëpunimi i ASPA-s për këto trajnime. Kjo masë është në proces realizimi.

Objektivi 4	Masat dhe Aktivitetet	Realizimi i Masave dhe Aktiviteteve			
		Masa dhe aktivitete të parashikuara për vitin 2023	Masa dhe aktivitete plotësisht të realizuara	Masa dhe aktiviteteve pjesërisht të realizuara	Masa dhe aktivitete të parealizuara
Transparencë proaktive e përmirësuar për të gjithë fazat e procesit të prokurimit publik	Masa/ Aktivitete	1	0	1	



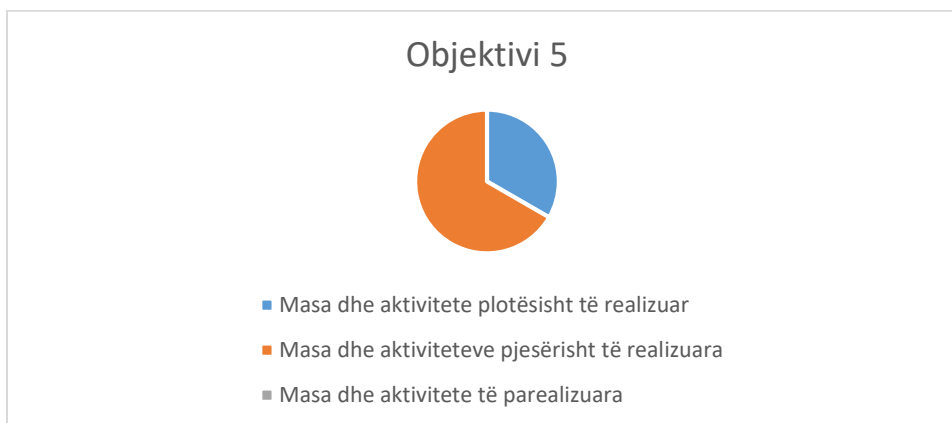
Kostoja e këtyre masave është administrative dhe e pjesë e planifikimit buxhetor të brendshëm.

Objektivi 5: Politikë e përmirësuar për adresimin e rreziqeve të integritetit në operacione dhe ndërgjegjësim i plotë i të gjitha niveleve drejtuese dhe komanduese të FA-së mbi këto rrezeqe.

Ky objektivi përmban tre masa të parashikuara për t'u zbatuar nga njësitë e përfshira për vitin 2023, e cila i referohet dokumentacionit të nevojshëm me qëllim adresimin e risqeve të korrupsionit në operacione të ndryshme.

Objektivi 5	Masat dhe Aktivitetet	Realizimi i Masave dhe Aktiviteteve			
		Masa dhe aktivitete të parashikuara për vitin 2023	Masa dhe aktivitete plotësisht të realizuara	Masa dhe aktiviteteve pjesërisht të realizuara	Masa dhe aktivitete të parealizuara

Politikë e përmirësuar për adresimin e rreziqeve të integritetit në operacione dhe ndërgjegjësim i plotë i të gjitha niveleve drejtuese dhe komanduese të FA-së mbi këto rreziqe	Masa/ Aktivitete	3	1	2	
--	------------------	---	---	---	--



Në lidhje me masën 5.1, hartimin e një dokumenti gjithëpërfshirës i cili trajton adresimin e risqeve të korrupsionit në operacione brenda vendit si dhe në operacionet paqeruajtëse dhe misione në nivele strategjike, operacionale dhe taktike, aktualisht është në fazë pritjeje dhe vlerësimi, pasi procesi është i lidhur me miratimin e Planit të Integritetit të Shtabit të Përgjithshëm të FARSH.

Në lidhje me masën 5.2, hartimi i një rregulloreje për prokurimet në misionet dhe operacionet ndërkombëtare, nevojitet ngritja e grupit të punës për draftimin e rregullores. Aktualisht, duke qenë se ky proces është i lidhur ngushtësisht me planin e Integritetit të SHPFA-së, është ende në vlerësim e sipër, pasi pritët miratimi i PI-së së SHPFA-së.

Në lidhje me masën 5.3, për përfshirjen në dokumentet e politikave të rregullimeve për raportimin e politikës së integritetit në operacione, Ministria e Mbrojtjes është proaktive në kontrollin e

politikës së integritetit në operacione. Kuvendi i RSH-së ka njohjen e duhur mbi risqet e integritetit në operacione, përmes Komisionit të Sigurisë.

Kostoja e këtyre masave është administrative dhe e pjesë e planifikimit buxhetor të brendshëm.

Konkluzione dhe Rekomandime

Ky raport monitorimi është kryer në përputhje me metodologjinë e monitorimit të instrumentit plan integriteti, dhe të hartimit të raportit të monitorimit.

Në përmbyllje të këtij raporti monitorimi për periudhën janar- qershor 2023, të gjetjeve që ky dokument na ofron, të të dhënave analitike që drejtoritë kanë raportuar dhe të analizës së kryer, rezulton se:

- Ministria e Mbrojtjes ka vijuar me zbatimin e planit të integritetit;
- Shtabi i Përgjithshëm i Forcave të Armatosura është e angazhuar dhe ka marrë masat për hartimin e Planit të Integritetit për Forcat e Armatosura;
- Drejtoritë e ministrisë kanë shënuar përparime kryesisht në forcimin e kapaciteteve të stafit;
- Janë evidentuar strukturat varëse të MM të cilat duhet të hartojnë Plane Integriteti dhe janë angazhuar duke marrë masat për hartimin dhe miratimin e tij;
- Është garantuar transparencë e plotë dhe ofrim i informacioneve mbi aktivitetin e ministrisë për publikun e gjerë nëpërmjet faqes së internetit www.mod.gov.al;

Hapa të tjera

- Të vijohet me miratimin e planeve të Integritetit në SHPFA, DPRMSH, QKMBMMFA, IGJIU dhe AKKSHE;
- Të vijohet me miratimin e dokumentit për standardizimin e hartimit të strategjive;
- Të vijohet me hartimin e dokumenteve përkatëse për përmirësimin e kuadrit për evidentimin e risqeve të korrupsionit në misione dhe operacione.